

**PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT**

**Comisia pentru buget,  
finanțe și bănci**  
Nr. XIV / 27 / 04.02.2004

**Comisia pentru administrație  
publică și organizarea teritoriului**  
Nr. XXII / 181 / 04.02.2004

**RAPORT**

**la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență  
a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale**

Cu adresa nr. **L 441/2003**, Comisia pentru buget, finanțe și bănci și Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului au fost sesizate în fond cu proiectul de lege menționat, adoptat de Camera Deputaților în ședința din 21 octombrie 2003.

Întrunite în ședință comună, cele două comisii au analizat proiectul de lege și au reținut în principal următoarele:

- obiectul de reglementare al proiectului de lege îl constituie instituirea unui nou cadru juridic privind finanțele publice locale;
- principalele sale reglementări se referă la: structurarea construcției bugetelor locale pe capitole, și în cadrul acestora pe secțiuni și articole; definirea clară a conceptelor, termenelor și expresiilor utilizate; stabilirea unor reguli referitoare la cofinanțarea unor programe prin participarea atât a organismelor internaționale cât și a bugetului de stat și a bugetelor locale; obligația fiecărui ordonator de credite de a prezenta anual performanțele fiecărui program; reglementarea posibilităților de contractare, garantare și gestionare a împrumuturilor interne și externe, de către autoritățile administrației publice locale; corelarea termenelor de elaborare și aprobare a bugetului local cu etapele procesului bugetar la nivel național; introducerea obligativității ca pentru fiecare obiectiv de investiții, să se prezinte informații financiare și nefinanciare; stabilirea criteriilor de repartizare a sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale.

Consiliul Legislativ, cu adresa nr. 821/2003, a avizat favorabil proiectul de ordonanță.

Au fost analizate de asemenea și amendamentele asupra proiectului de lege, care se regăsesc în cuprinsul celor două anexe la raport.

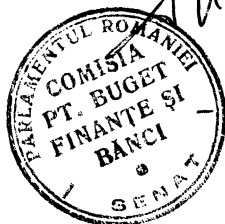
La dezbaterile asupra proiectului de lege, au participat și reprezentanți ai Ministerului Finanțelor Publice și ai Ministerului Administrației și Internelor.

Cu majoritate de voturi, cele două comisii au hotărât să întocmească raport favorabil, cu amendamente și propun Plenului Senatului dezbateră și adoptarea proiectului de lege, în forma prezentată de Camera Deputaților, cu amendamentele prezentate în anexa nr. 1 la raport.

Menționăm că legea are caracter organic.

**Președinte,**

Senator **Viorel Ștefan**



**Președinte,**

Senator **Sereș Deneș**



**A M E N D A M E N T E A D M I S E**

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență  
a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale

Nr. crt.	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendamente	Motivație
1.	<p><b>Aprobarea împrumuturilor</b></p> <p><b>Art. 57. - (1)</b> Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba contractarea sau garantarea de împrumuturi interne sau externe, pe termen scurt, mediu și lung, pentru realizarea de investiții publice de interes local, precum și pentru refinanțarea datoriei publice locale.</p> <p><b>(2)</b> Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, hotărâsc, la propunerea ordonatorului principal de</p>	<p>La art. 57, după alin (4) se introduce un alineat nou (4<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:</p>	

credite, contractarea sau garantarea de împrumuturi, cu votul a cel puțin două treimi din numărul membrilor ce le compun.

**(3)** Consiliile locale, județene și Consiliul General al Municipiului București, după caz, pot aproba angajarea de împrumuturi interne fără garanția statului, cu condiția informării prealabile a Ministerului Finanțelor Publice.

**(4)** Împrumuturile externe se vor contracta direct sau se vor garanta de către autoritățile administrației publice locale numai cu avizul comisiei de autorizare a acestor împrumuturi, ale cărei componente și funcționare se aprobă prin hotărâre a Guvernului.

**(5)** Autoritățile administrației publice locale pot beneficia și de împrumuturi externe contractate sau garantate de

În scopul funcționării Comisiei de autorizare a contractării sau garantării de împrumuturi externe de către autoritățile administrației publice locale, în condiții optime.

” **(4<sup>1</sup>) Membrii și secretarul Comisiei de autorizare a contractării sau garantării de împrumuturi externe de către autoritățile administrației publice locale vor primi o indemnizație de ședință egală cu 20% din salariul brut al unui secretar de stat. Îndemnizația se suportă de la bugetul statului, prin bugetul Ministerului Finanțelor Publice.”**

<p>stat, în condițiile legii.</p>	<p><b>Infracțiuni și pedepse</b></p> <p><b>Art. 70. -</b> Constituie infracțiuni și se pedepesc cu închisoare de la o lună la trei luni sau cu amendă de la 50 milioane lei la 100 milioane lei următoarele fapte:</p> <p><b>a)</b> nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (2) și (3);</p> <p><b>b)</b> utilizarea fondurilor provenite din contractarea datoriei publice locale în alte scopuri decât cele pentru care fost aprobate;</p> <p><b>c)</b> furnizarea de date eronate pentru fundamentarea documentației prezentate, în vederea obținerii autorizării pentru contractarea/garantarea de împrumuturi externe.</p>	<p><b>Art. 70 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>” Infracțiuni și pedepse</b></p> <p><b>Art. 70. – (1) Constituie infracțiuni următoarele fapte:</b></p> <p><b>a)</b> nerespectarea prevederilor art. 4 alin. (2) și (3);</p> <p><b>b)</b> utilizarea fondurilor provenite din contractarea datoriei publice locale în alte scopuri decât cele pentru care au fost aprobate;</p> <p><b>c)</b> furnizarea de date eronate pentru fundamentarea documentației prezentate, în vederea obținerii autorizării pentru contractarea/garantarea de împrumuturi externe</p> <p><b>(2) Infracțiunea prevăzută la alin (1) lit. a) se pedepsește cu închisoare de la o lună la trei luni sau cu amendă de la 50 de milioane lei la 100 milioane lei, iar infracțiunile de la alin. (1) lit. b) și c) se pedepsește cu închisoare de la 1 an la 5 ani.”</b></p> <p>Delimitarea pedepselor în funcție de gravitatea faptelor.</p>

**AMENDAMENTE RESPINSE**

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 45/2003 privind finanțele publice locale

Nr. crt.	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendamente propuse	Motivația respingerii
1.	<p><b>Sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat</b></p> <p><b>Art. 29. - (3)</b> Din sumele defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale, aprobate anual prin legea bugetului de stat, și din cota de 17% prevăzută la art. 28 alin. (2), o cotă de 25% se alocă bugetului propriu al județului, iar diferența se repartizează pe comune, orașe și municipii prin hotărâre a consiliului județean, după consultarea primarilor și cu asistența tehnică de specialitate a direcției generale a finanțelor publice, în funcție de următoarele criterii:</p> <p><b>a)</b> capacitatea financiară calculată în</p>	<p>La art. 29 alin. (3), după litera d) se introduce litera e) cu următorul cuprins:</p>	

Nr. crt.	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendamente propuse	Motivația respingerii
	<p>baza impozitului pe venit încasat pe locuitor, în proporție de 30%;</p> <p><b>b)</b> suprafața unității administrativ-teritoriale, în proporție de 30%;</p> <p><b>c)</b> populația unității administrativ-teritoriale, în proporție de 25%;</p> <p><b>d)</b> alte criterii stabilite prin hotărâre a consiliului județean, în proporție de 15%, care să asigure cu prioritate susținerea programelor cu finanțare externă, care necesită cofinanțare locală.</p>	<p><b>”e) Nerespectarea criteriilor de la alineatele a, b, c și d lovește de nulitate hotărârea consiliului județean.”</b></p> <p><b>Autor: Grupul parlamentar PD</b></p>	<p>Propunerea nu poate fi reținută deoarece criteriile sunt clar stabilite și sunt obligatorii.</p> <p>Adoptarea propunerii ar fi în contradicție cu autonomia locală.</p>
2.	<p><b>Art. 29. - (4)</b> Consultarea primarilor se face de către o comisie constituită la nivelul fiecărui județ, formată din:</p> <p><b>a)</b> președintele consiliului județean, în calitate de reprezentant al Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România;</p> <p><b>b)</b> prefectul județului;</p> <p><b>c)</b> reprezentantul din județul respectiv, desemnat de Asociația Municipiilor din România;</p>	<p><b>Eliminarea alin. 4 al art. 29</b></p> <p><b>Autor: Grupul parlamentar PD</b></p>	<p>Intră în contradicție cu celelalte dispoziții ale art. 29.</p>

Nr. crt.	Text adoptat de Camera Deputaților	Amendamente propuse	Motivația respingerii
3.	<p>d) reprezentantul din județul respectiv, desemnat de Asociația Orașelor din România;</p> <p>e) reprezentantul din județul respectiv, desemnat de Asociația Comunelor din România;</p> <p>f) directorul general al direcției generale a finanțelor publice județene.</p> <p><b>Alocarea de sume din fondurile de rezervă bugetară și de intervenție la dispoziția Guvernului</b></p> <p><b>Art. 75.</b> - Cu sumele aprobate pe bază de hotărâre a Guvernului, din fondurile de rezervă bugetară și de intervenție la dispoziția Guvernului, se majorează bugetele locale de către primari, președinții consiliilor județene și primarul general al municipiului București, după caz, urmând ca la prima ședință a consiliului județean și, respectiv, a Consiliului General al Municipiului București să se valideze modificările respective.</p>	<p><b>Art. 75 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>Alocarea de sume din fondurile de rezervă bugetară și de intervenție la dispoziția Guvernului</b></p> <p><b>Art. 75.</b> - Cu sumele aprobate pe bază de hotărâre a Guvernului, pentru calamități naturale sau situații de urgență, din fondurile de rezervă bugetară și de intervenție la dispoziția Guvernului, se majorează bugetele locale de către primari, președinții consiliilor județene și primarul general al municipiului București, după caz, urmând ca la prima ședință a consiliului local, județean și, respectiv, a Consiliului General al Municipiului București să se valideze modificările respective.</p> <p><b>Autor: Grupul parlamentar PD</b></p>	<p>Destinațiile utilizării fondului de rezervă și a fondului de intervenție la dispoziția guvernului sunt deja stabilite prin Legea finanțelor publice nr. 500/2003</p>